



**KAMMARRÄTTEN I
GÖTEBORG**
Avdelning 3

DOM

2013-04-02
Meddelad i Göteborg

Sida 1 (4)
Mål nr 5915-12

KLAGANDE

Sverker Lidén, 470610-6178
Långjum Tolagården 2
534 91 Vara

MOTPART

Länsstyrelsen i Västra Götalands län
462 82 Vänersborg

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Göteborgs beslut den 19 juni 2012 i mål nr 5495-12;
se bilaga A

SAKEN

Älgjakt

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten upphäver förvaltningsrättens dom och länsstyrelsens beslut.

BAKGRUND

Länsstyrelsen har i det till förvaltningsrätten överklagade beslutet benämnt "Arealgräns för registrering av licensområde för älgjakt inom Västra Götalands län" beslutat om vilka arealkrav som ska gälla för att registrera ett licensområde för älgjakt i Västra Götalands län under jaktåret 2012/2013. Beslutet har motiverats med följande. Av 17 § Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om jakt efter älg och kronhjort (NFS 2011:7) framgår att älgförvaltningsgrupperna ska föreslå den minsta areal som krävs för att få fälla en årskalv respektive en vuxen älg inom älgförvaltningsområdet för länsstyrelsens beslut om registrering av licensområden. Älgförvaltningsgrupperna har till länsstyrelsen föreslagit minsta arealgränser för registre-

Dok.Id 236138

Postadress
Box 1531
401 50 Göteborg

Besöksadress
Stora Nygatan 21

Telefon
031-732 74 00
E-post: kammarratten.goteborg@dom.se
www.kammarratten.goteborg.se

Telefax
031-732 76 00

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

ring av licensområde. Länsstyrelsen beslutar om arealkrav enligt inkomna förslag från arbetsgrupperna.

Sverker Lidén har klagat på beslutet till förvaltningsrätten, som har avvisat överklagandet. Förvaltningsrätten har motiverat beslutet enligt följande. Enligt 54 § jaktlagen (1987:259) får länsstyrelsens beslut enligt 33 § om registrering och avregistrering av licensområde eller älgskötselområde överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Andra beslut enligt denna lag får inte överklagas. I det nu överklagade beslutet har länsstyrelsen inte beslutat om vare sig registrering eller avregistrering av ett licensområde. I beslutet anges istället de arealgränser som ska gälla för att registrera ett licensområde för älgjakt i Västra Götalands län under jaktåret 2012/2013. Beslutet går således inte att klaga på med stöd av bestämmelserna i jaktlagen.

YRKANDEN M.M.

Sverker Lidén yrkar att kammarrätten undanröjer förvaltningsrättens dom och länsstyrelsens beslut samt anför följande. Länsstyrelsens beslut om minsta areal för att registrera ett licensområde för älgjakt strider mot jaktlagen. Beslutet om inskränkning av rätten att överklaga ett beslut som det ifrågavarande strider mot EU-rätten. Fråga är vidare om ett beslut som berör egendomsskyddet samt näringsfriheten. Beslutet borde därför vara överklagbart. Beslutet måste vidare anses vara en del av det definitiva beslutet om registrering eller avregistrering av licensområde, som är överklagbara beslut enligt jaktlagen. Vid dylika beslut hänvisas utan ytterligare motivering till det nu överklagade beslutet. Det nu aktuella beslutet bör därför kunna överklagas med hänvisning till att det är en del av registreringsbeslutet. Att länsstyrelsen delar upp detta beslut i flera olika delbeslut kan inte få som följd att det inte finns någon rätt att klaga på beslutet. Länsstyrelsen har inte motiverat hur man kommit fram till de beslutade arealgränserna. Inte

heller har länsstyrelsen tagit hänsyn till de olika fastigheternas förutsättningar, vilket länsstyrelsen ska göra enligt riksdagsbeslutet.

Länsstyrelsen anser att överklagandet ska avslås och anför följande. Samverkan är grunden för den nya älgförvaltningen. Länet har delats in i nio älgförvaltningsgrupper. Inom varje sådant område har en älgförvaltningsgrupp tillsatts. I den nya älgförvaltningen är det samverkan inom s.k. älgskötselområden som är stommen. Jakt får också ske inom licensområden. Ett licensområde ska vara av sådan storlek och beskaffenhet i övrigt att det är lämpat för älgjakt. En av förvaltningsgruppernas uppgifter är att föreslå den minsta areal som krävs för att fälla en årskalv respektive vuxen älg inom älgförvaltningsområdet. Älgförvaltningsgruppen föreslog 150 hektar som minsta areal för registrering av licensområde med tilldelning av en kalv i område 7 där klagandens mark är belägen. Klaganden har varit registrerade för ett licensområde i Falköpings kommun. Området uppgick till 145 hektar. Detta område avregistrerades i år eftersom det inte uppfyllde kravet för 2012 på 150 hektar med en kalv i tilldelning. Detta beslut klagades på till Förvaltningsrätten i Göteborg som avslag överklagandet.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Sverker Lidén har anført olika åsikter om länsstyrelsens handläggning och även om hur en ideal älgförvaltning borde se ut. Kammarrätten är inte tillsynsmyndighet och kan inte heller uttala sig om hur en ideal älgförvaltning ska se ut. Vad Sverker Lidén anført i dessa delar föranleder därför ingen vidare åtgärd från kammarrätten.

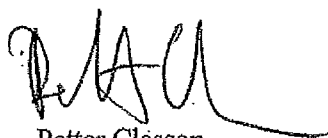
Frågan i målet är i stället om länsstyrelsens beslut är överklagbart. För att svara på denna fråga måste först klargöras om det aktuella beslutet är ett normsbeslut eller förvaltningsbeslut. Trots att beslutet rör en relativt vid krets av personer dvs. alla som kan tänkas vilja söka licens för att jaga älg i Västra Götalands län och rör ett relativt stort geografiskt område är beslutet

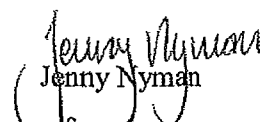
avgränsat till att avse endast ett län och det rör endast ett jaktår. Vid en samlad bedömning finner kammarrätten att beslutet måste anses utgöra ett förvaltningsbeslut. Beslutet har i praktiken uppfattats som bindande av länsstyrelsen vid den senare prövningen av registrering och avregistrering av licensområden inom Västra Götalands län. På grund av de faktiska verkningar beslutet får ska det anses vara överklagbart (jfr RÅ 2004 ref. 8).

Frågan blir därefter på vilken rättslig grund beslutet är fattat. Det finns vad som sig i jaktlagen, jaktförordningen eller Naturvårdverkets föreskrifter stöd för att länsstyrelsen får fatta beslut om arealgräns för registrering av licensområde. I föreskrifterna anges endast att älgförvaltningsgrupperna ska föreslå den minsta areal som krävs för att få fälla en årskalv respektive en vuxen älg inom älgförvaltningsområdet för länsstyrelsens beslut om registrering av licensområden. Det saknas således författningsstöd för länsstyrelsen att fatta ett beslut som det i målet aktuella. Eftersom länsstyrelsen saknat författningsstöd för att fatta ett dylikt beslut ska det upphävas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).


Per Ove Svensson


Petter Classon


Jenny Nyman
referent



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 2

BESLUT
2012-06-19
Meddelat i Göteborg

Mål nr
5495-12 E
Enhet 2:4

Sida 1 (4)

5
1
W

Ab.5

KLAGANDE

Sverker Lidén, 470610-6178
Längjum Tolagården 2
534 91 Vara

MOTPART

Länsstyrelsen i Västra Götalands län, Vänersborg
462 82 Vänersborg

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsen i Västra Götalands läns beslut den 9 mars 2012, dnr 218-
5880-2012

SAKEN

Älgjakt enligt jaktlagen (1987:259); nu fråga om avvisning

BESLUT

Förvaltningsrätten avvisar överklagandet.

Dok.Id 148558

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197 400 15 Göteborg	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00	031 - 711 78 59	måndag – fredag 08:00-16:00
E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se				

BAKGRUND

Länsstyrelsen beslutade den 9 mars 2012 om minsta areal för att registrera ett licensområde för älgjakt avseende jaktåret 2012/2013 inom Västra Götalands län.

Sverker Lidén överklagar beslutet och anför i bl.a. följande. Indragningen av rätten att t.ex. skjuta vuxen älg innebär ett avsevärt ingrepp i äganderätten. Föreskrifterna om älgförvaltning strider mot skyddet av äganderätten på flera punkter. Länsstyrelsen har inte redovisat några grundläggande utgångspunkter för hur man kommit fram till minsta areal för att medge registrering av jaktmark för licensjakt annat än att beslut fattats i den så kallade älgförvaltningsgruppen. Där agerar flera olika myndigheter och grupper med olika frågor. Det är omöjligt för den enskilde att avgöra vem som tar olika beslut och på vilka grunder. Förvaltningsrätten bör ålägga länsstyrelsen att ha som utgångspunkt för sitt beslut vid registrering av licensområde att Naturvårdsverkets föreskrift att en kalv alltid ska vara första tilldelning strider mot riksdagens beslut och följaktligen kränker skyddet av äganderätten. Länsstyrelsen bör åläggas att uppge minsta areal för tilldelning av vuxet djur som första tilldelning. Förvaltningsdomstolen bör vidare meddela att regeringens stopp för alla överklaganden förutom registreringen av licensområden kränker de grundläggande medborgerliga rättigheterna. Förvaltningsrätten bör vidare ålägga länsstyrelsen att sätta kravet på areal lågt med hänsyn till att länsstyrelsen inte följt riksdagens beslut om lämplig areal för älgförvaltningsområdena. Förvaltningsrätten bör vidare ändra systemet för licenstilldelning så att det inte kränker skyddet av egendomsrätten. Förvaltningsrätten bör vidare ålägga länsstyrelsen att redovisa hur stor älgstammen kan vara utan att mångfalden skadas eller att markägarna får skador på sin skog i de olika områdena och så att en genetiskt sund och livskraftig stam kan bibehållas. Förvaltningsrätten bör också ålägga länsstyrelsen att inför markägarnas beslut noggrant redovisa vilka villkor som

gäller för det kommande årets älgjakt samt vem som har ansvaret för skador som uppkommer.

SKÄL FÖR BESLUTET

Tillämpliga bestämmelser

Av 33 § jaktlagen framgår följande. Jakt efter älg får ske endast efter licens av länsstyrelsen och inom ett område som länsstyrelsen har registrerat (licensområde). Jakt efter älg får även ske utan licens inom ett område som länsstyrelsen har registrerat (älgskötselområde).

Ett licensområde ska vara av sådan storlek och beskaffenhet i övrigt att det är lämpat för älgjakt. Länsstyrelsen får vägra att registrera ett område som licensområde eller besluta om avregistrering, om områdets beskaffenhet inte medger en avskjutning av minst en älgkalv om året.

Ett älgskötselområde ska vara lämpat för älgjakt och vara av sådan storlek att det medger en avskjutning av minst tio vuxna älgar om året. Länsstyrelsen får vägra att registrera ett område som älgskötselområde, om området inte uppfyller dessa krav. Länsstyrelsen får vidare vägra registrera ett område som inte uppfyller kraven, eller om förvaltningen inte sker i enlighet med de föreskrifter eller beslut som meddelats med stöd av denna lag.

I områden som inte omfattas av första stycket får jakt efter älg avse endast älgkalv.

Regeringen får meddela föreskrifter om undantag från kravet i tredje stycket på att ett älgskötselområde ska vara av sådan storlek och beskaffenhet att det medger en avskjutning av minst tio vuxna älgar om året.

I 54 § samma lag anges att länsstyrelsens beslut enligt 33 § om registrering av licensområde får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Beslut enligt 12 § samt övriga beslut enligt 33 § får inte överklagas.

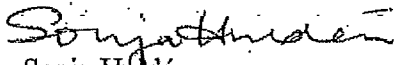
Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrätten är inte tillsynsmyndighet över länsstyrelsen. Förvaltningsrätten kan endast pröva det som omfattas av det överklagade beslutet.

En grundläggande förutsättning för att förvaltningsrätten ska kunna ta upp ett överklagande till prövning är dock att beslutet i fråga kan överklagas.

Sverker Lidén har överklagat länsstyrelsens beslut som avser bestämmandet av vilken minsta areal som krävs för registrering av licensområde för älgjakt inom Västra Götalands län. 33 § jaktlagen reglerar flera olika typer av beslut. Enligt 54 § samma lag kan endast beslut om registrering av licensområde överklagas. Det beslut Sverker Lidén har klagat på är inte ett sådant beslut och kan därför inte överklagas. Överklagandet ska därför avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B)


Sonja Huldén
Rådman

Föredragande i målet har varit föredraganden Louise Welinder.



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Naturvårdsenheten
Lisbeth Johansson
0521- 60 57 21

BESLUT
2012-03-09

218-5880-2012

Sida
1(3)

Arealgräns för registrering av licensområde för älgjakt inom Västra Götalands län

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att arealkravet för att registrera ett licensområde för älgjakt i Västra Götalands län ska vara följande under jaktåret 2012/2013:

- Älgförvaltningsområde 1 150 ha
- Älgförvaltningsområde 2 150 ha
- Älgförvaltningsområde 3 150 ha älgmark*
- Älgförvaltningsområde 4
väster om E6 från Kungälv
i söder till Ljungskile i
norr. 250 ha
övriga delar av området 150 ha
- Älgförvaltningsområde 5 150 ha
- Älgförvaltningsområde 6 150 ha
- Älgförvaltningsområde 7 150 ha
- Älgförvaltningsområde 8 100 ha
- Älgförvaltningsområde 9 100 ha

*Älgmark = total areal minus odlad areal plus 30 % av odlad areal

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 59 § jaktförordningen (1987:905) att detta beslut ska gälla utan hinder av att det överklagas.

Bakgrund

Riksdagen beslutade 2010 att ett nytt regelverk ska införas för förvaltning av älgstammen i Sverige från och med den 1 januari 2012. De nya reglerna för älgjakten innebär bland annat att de tidigare A- B- och E-områdena ska upphöra att gälla. Istället ska mark registreras som licensområde eller älg-skötselområde.

Enligt jaktlagen (1987:259) ska ett område som har registrerats av Länsstyrelsen som licensområde enligt 33 § i dess äldre lydelse utan ansökan registreras som licensområde enligt nuvarande lydelse i 33 § första stycket (ikraftträdande 1 januari 2012) om området är av sådan storlek och beskaffenhet i övrigt att det är lämpat för älgjakt och medger en avskjutning av minst en älgkalv om året.

Skälen för Länsstyrelsens beslut

Enligt 17 § Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om jakt efter älg och kronhjort (NFS 2011:7) framgår bl.a. att älgförvaltningsgrupperna ska föreslå den minsta areal som krävs för att få fälla en årskalv respektive en vuxen älg inom älgförvaltningsområdena för Länsstyrelsens beslut om registrering av licensområden. Arealkraven kan skilja sig åt inom olika delar av älgförvaltningsområdet.

Älgförvaltningsgrupperna har till Länsstyrelsen föreslagit minsta arealgränser för registrering av licensområde.

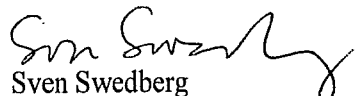
I skrivelse till samtliga företrädare för registrerade älgjaksområden har Länsstyrelsen informerat om förslagen och meddelat att slutligt beslut om arealgränser kommer att läggas ut på Länsstyrelsens hemsida. Älgförvaltningsgrupperna i område 4 och 9 har reviderat sina ursprungliga förslag på sätt som framgår ovan.

Länsstyrelsen beslutar om arealkrav enligt inkomna förslag från arbetsgrupperna att gälla under jaktåret 2012/2013.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Förvaltningsrätten i Göteborg se formulär O1 (bilaga 1).

Beslut i ärendet har fattats av naturvårdsdirektör Sven Swedberg efter fördragning av viltvårdshandläggare Lisbeth Johansson. I den slutliga handläggningen har även länsjurist Pernilla Bertilsson deltagit.


Sven Swedberg


Lisbeth Johansson

Bilagor

Hur man överklagar
Beslut om kungörelsedelgivning

Sändlista (E-post)

Naturvårdsverket
Viltförvaltningsdelegationen
Älgförvaltningsgrupperna
Arbetsgruppen för älgförvaltning
Jägareförbundet Skara
Jägarnas Riksförbund Uddevalla
Länsstyrelsen i Örebro län
Länsstyrelsen i Jönköpings län
Länsstyrelsens i Hallands län
Länsstyrelsen i Värmlands län
Rättsenheten
Naturvårdsenheten
Länsstyrelsens hemsida

C

C

C

C

Hur man överklagar Länsstyrelsens beslut

Var ska beslutet överklagas?

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Göteborg.

Överklagandet ska dock skickas eller lämnas in till Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Adressen framgår av beslutet.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till Förvaltningsrätten i Göteborg.

När ska beslutet senast överklagas?

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 12 april 2012**. Om klaganden är en part som företräder det allmänna, exempelvis en kommunal nämnd, ska överklagandet dock ha kommit in till Länsstyrelsen inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Vad ska överklagandet innehålla?

Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat.

I skrivelsen ska ni ange

- Ert namn, adress, personnummer/ organisationsnummer och telefonnummer,
- vilket beslut ni överklagar t.ex. genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer samt
- hur ni anser att Länsstyrelsens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Om det finns motparter i ärendet bör ni ange deras namn, adress, och telefonnummer.

()

()

()

()